

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов

1. Общие положения

1. 1. Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов МАУ ДО СШ «Знамя» проводится в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (ред. от 27.11.2013) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

1.2. Антикоррупционную экспертизу локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Порядком проводит Рабочая группа по противодействию коррупции.

1.3. Предметом антикоррупционной экспертизы являются локальные нормативные акты и их проекты, а также иная документация, предусмотренная в настоящем пункте:

1.3.1. Приказы, распоряжения директора:

- затрагивающие права и свободы человека и гражданина;
- связанные с распределением бюджетных средств, предоставлением финансовой поддержки, списанием финансовых и материальных средств;
- связанные с управлением (распоряжением) собственностью.

1.3.2. Документация, связанная с реализацией государственного заказа (конкурсы и аукционы), запросы котировок на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг).

1.4. Антикоррупционная экспертиза не проводится в отношении отмененных или утративших силу локальных нормативных актов.

1.5. Институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном нормативно-правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу локальных нормативных актов и их проектов.

1.6. В отношении локальных нормативных актов и их проектов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну или сведения конфиденциального характера, независимая антикоррупционная экспертиза не проводится.

2. Антикоррупционная экспертиза

2.1. Непосредственным исполнителем при разработке проектов локальных нормативных актов МАУ ДО СШ «Знамя» обеспечивают:

- проведение антикоррупционной экспертизы в соответствии с настоящим Порядком;

– устранение выявленных коррупционных факторов;

2.2. В случае выявления рабочей группой в проекте локального нормативного акта коррупционных факторов, проект возвращается исполнителям в устном порядке для устранения выявленных коррупционных факторов.

Исполнитель, осуществляющий подготовку локального нормативного акта МАУ ДО СШ «Знамя» в течение двух рабочих дней приводит акт в соответствие с действующим законодательством, либо отменяет его, о чем информирует директора МАУ ДО СШ «Знамя».

2.3. Антикоррупционная экспертиза проекта проводится в течение пяти дней со дня поступления проекта в рабочую группу.

2.4. Рабочая группа осуществляет экспертизу локальных нормативных актов и их проектов:

- по поручению директора МАУ ДО СШ «Знамя»;
- по результатам рассмотрения обращений и предложений работников МАУ ДО СШ «Знамя», спортсменов, а также их родителей (законных представителей), общественности.

3. Обеспечение доступа институтов гражданского общества, работников и родителей (законных представителей), студентов и спортсменов к информации о правотворческой деятельности МАУ ДО СШ «Знамя»

3.1. В целях обеспечения реализации прав институтов гражданского общества, организаций и граждан, предусмотренных федеральным и региональным законодательством по вопросам проведения независимой антикоррупционной экспертизы, тексты локальных нормативных актов, касающиеся деятельности МАУ ДО СШ «Знамя», направляются директору или ответственному должностному лицу МАУ ДО СШ «Знамя» для размещения на официальном сайте в разделе «противодействие коррупции».

3.2. Директор или ответственное должностное лицо МАУ ДО СШ «Знамя» размещает направленные локальные нормативные акты на официальном сайте.

Методика проведения антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и их проектов

1. Общие положения

1.1. Настоящая методика применяется для обеспечения проведения антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и их проектов в МАУ ДО СШ «Знамя» в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующим устранением.

1.2. Для целей настоящей Методики используются следующие понятия:

- противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:
 - а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
 - б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
 - в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.
- антикоррупционная экспертиза – деятельность экспертов, инициаторов локального нормативного акта (проекта), направленная на выявление в тексте локального нормативного акта (проекта) коррупциогенных факторов, оценку норм на предмет предотвращения появления коррупциогенных факторов;
- инициатор локального нормативного акта (проекта) – МАУ ДО СШ «Знамя» в лице директора, осуществляющая согласование (визирование) локального нормативного акта (проекта) в установленном порядке;
- исполнитель – работник, состоящий в трудовых или гражданско-правовых отношениях с МАУ ДО СШ «Знамя», которому инициатором проекта локального нормативного акта поручена подготовка (разработка) проекта локального нормативного акта, его согласование, а также действующего локального нормативного акта на предмет осуществления коррупционной экспертизы;
- эксперт – работник, которому поручено проведение антикоррупционной экспертизы;
- коррупционный фактор – положение правового акта, способствующей проявлению коррупциогенности норм, а также нормативно-правовая конструкция, которая сама по себе или во взаимосвязи с иными локальными нормативными актами может создавать возможность коррупционных действий;
- коррупционность норм – наличие в локальном нормативном акте (проекте) одного или нескольких коррупциогенных факторов.

1.3. По результатам антикоррупционной экспертизы локального нормативного акта составляется отдельный акт, содержащий выводы о наличии либо отсутствии коррупционных факторов.

2. Описание примерных коррупционных факторов

2.1. Коррупционными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключения из общих правил, являются:

- широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований для принятия решений;
- определение компетентности по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения должностными лицами действий в отношении граждан и организаций;
- выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключения из общего порядка для граждан по усмотрению директора МАУ ДО СШ «Знамя»;
- принятие локального нормативного акта, находящегося за пределами компетенции директора МАУ ДО СШ «Знамя»;
- заполнение законодательных пробелов – установление общеобязательных правил поведения в локальном нормативном акте в условиях отсутствия закона или подзаконного акта;
- отсутствие или недостаточная полнота административных процедур – отсутствие порядка совершения директором МАУ ДО СШ «Знамя» определенных действий либо одного из элементов такого порядка;
- отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага).

2.2. Коррупционными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам являются:

- наличие завершенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований;
- юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшейся двусмысленной формулировки терминов и категорий оценочного характера.

3. Проведение антикоррупционной экспертизы

3.1. Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных актов (проектов) проводится на наличие в них коррупционных факторов. Исходя из:

- приоритета прав и свобод человека и гражданина;
- гласности и доступности информации;
- прозрачности принятия управленческих решений в условиях своевременной информированности работников МАУ ДО СШ «Знамя» и участия общественности при

подготовке и принятия локальных нормативных актов; – объективности проведения антикоррупционной экспертизы.

3.2. При проведении антикоррупционной экспертизы лицо, проводящее экспертизу (эксперт):

- использует собственные знания по практике правоприменения, использует положения науки, средства экспертного исследования (логика, сравнение, моделирование и т.д.);
- выявляет коррупционные факторы, в том числе косвенно способствующие коррупциогенности норм локальных нормативных актов (проектов);
- устанавливает, относится ли конкретная норма либо локальный нормативный акт к коррупциогенным, насколько данный локальный нормативный акт (проект) способствует коррупциогенному поведению либо не позволяет противодействовать коррупционной ситуации;
- решает вопрос о привлечении лиц, обладающих специальными знаниями;
- делает выводы о наличии коррупциогенности либо об ее отсутствии, указывает коррупционные факторы;
- высказывает рекомендации по изменению либо исключению коррупционных факторов из анализируемого локального нормативного акта или его проекта.

3.3. При проведении антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов (проектов) эксперт должен обращать внимание на смысл нормы, последствия ее принятия, а также учитывать общеправовые признаки, предъявляемые к локальному нормативному акту (проекту) на предмет:

- соответствия положениям законодательства РФ, законодательства Удмуртской Республики;
- запрета включения в локальный нормативный акт норм и положений, противоречащих нормам Конституции РФ, нормативно-правовым актам федеральных органов и Удмуртской Республики;
- возможности принятия администрацией МАУ ДО СШ «Знамя» локальных нормативных актов (проектов), не отнесенных к ее компетенции, в случае если это не предусмотрено законодательством РФ и Удмуртской Республики;
- обеспечения единства понятий и терминологии с понятиями и терминологией, используемой в федеральном и региональном законодательстве;
- запрета принятия локального нормативного акта во исполнение отмененных федеральных, региональных законов либо фактически не действующих нормативно-правовых актов, принятых ранее;
- отсутствия правовых оснований, которые в соответствии с Конституцией РФ, федеральным законодательством и законодательством Удмуртской Республики являются необходимыми для издания локального нормативного акта.

3.4. В случаях, когда по результатам антикоррупционной экспертизы эксперт приходит к выводу о наличии формальных признаков коррупциогенности, которые порождает коррупционность норм, то в заключении он должен изложить аргументы на предмет рекомендаций проведения дополнительной антикоррупционной экспертизы и привлечения лиц, обладающих специальными знаниями.

4.Оформление результатов антикоррупционной экспертизы

4.1.По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы эксперт составляет мотивированное заключение о выявлении коррупциогенности норм, с указанием выявленных коррупционных факторов либо об отсутствии по установленной форме в МАУ ДО СШ «Знгамя» (приложение 3).

4.2.В случае проведения дополнительной антикоррупционной экспертизы , по ее результатам в заключении указываются выводы о возможности сохранения в локальном нормативном акте норм, содержащих формальные признаки коррупциогенного характера либо выводы и рекомендации об исключении их из локального нормативного правового акта (проекта).

4.3.При проведении антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов или их проектов заключение составляется в обязательном порядке.

Приложение № 3
к Положению об антикоррупционной
рабочей группе по противодействию
коррупции

Форма заключения антикоррупционной экспертизы

Заключение по результатам проведения антикоррупционной экспертизы

(реквизиты локального нормативного акта (проекта))

(наименование организации)

в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, Положением об антикоррупционной рабочей группе и экспертизе локальных нормативных актов (проектов) в МАУ ДО СШ «Знамя» проведена антикоррупционная экспертиза

(реквизиты локального нормативного акта (проекта))

в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Вариант 1:

В представленном

(реквизиты локального нормативного акта (проекта))

коррупциогенные факторы не выявлены.

Вариант 2:

В представленном

(реквизиты локального нормативного акта (проекта))

выявлены коррупциогенные факторы:

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов: исключение из текста документа; изложение его в другой редакции; внесение иных изменений в текст рассматриваемого документа либо в иной документ; иной способ).

(наименование должности)

(подпись)

(инициалы, фамилия)